

Правовое регулирование процедуры отзыва депутатов и выборных должностных лиц местного самоуправления

Отзыв депутатов и выборных должностных лиц местного самоуправления является одной из форм непосредственной демократии.

Статьями 3 и 130 Конституции РФ установлено, что народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Отсюда следует, что граждане осуществляют свою власть прежде всего через своих представителей в этих органах. Если избиратели утрачивают доверие к депутату или выборным должностным лицам, вступает в действие институт отзыва, что является неотъемлемым элементом народовластия.

Отзыв депутатов и выборных должностных лиц представляет собой досрочное прекращение полномочий выборного должностного лица и депутатов в форме волеизъявления избирателей на основе специально назначенного голосования, проводимого в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления проводится по инициативе населения в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации для проведения местного референдума, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Согласно статье 12 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», основаниями отзыва депутата, выборного должностного лица являются:

а) невыполнение депутатских полномочий, служебных и должностных обязанностей выборного должностного лица;

б) нарушение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, устава области, законов области, а для депутатов представительного органа местного самоуправления и главы местного самоуправления - также устава муниципального образования, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, принятых в пределах компетенции органов местного самоуправления.

Отзыв депутата, выборного должностного лица по иным основаниям запрещается.

В Рязанской области вопросы отзыва депутатов и выборных

должностных лиц регламентируется Законом Рязанской области от 15 февраля 2006 г. № 11-ОЗ "Об отзыве депутата и выборного должностного лица органа местного самоуправления в Рязанской области». Согласно требованиям этого Закона, основаниями инициирования процедуры отзыва в соответствии с уставом муниципального образования могут являться:

а) нарушение Конституции Российской Федерации и Устава (Основного Закона) Рязанской области, устава муниципального образования;

б) неисполнение своих полномочий и обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации, законами и нормативными правовыми актами Рязанской области и уставом соответствующего муниципального образования;

в) иные основания, предусмотренные уставом муниципального образования.

Не могут являться основаниями отзыва депутата и выборного должностного лица органа местного самоуправления:

а) их политические убеждения и законная политическая деятельность;

б) позиция, выраженная ими при голосовании в представительном органе местного самоуправления;

в) факты, для которых предусмотрен особый порядок установления и которые являются в соответствии с законодательством самостоятельными основаниями прекращения их полномочий.

Таким образом, отзыв является формой прямой демократии и направлен на усиление непосредственной связи депутатов и выборных должностных лиц местного самоуправления с населением, что позволяет в полной мере реализовать в практике работы органов местного самоуправления конституционные принципы народовластия.

специалист-эксперт отдела законодательства

субъекта Российской Федерации, ведения федерального

регистра и регистрации уставов муниципальных

образований

Лактюшина Ю.Ю.