



Совет депутатов сельского поселения

Р Е Ш Е Н И Е

от 11.09..2006г.

с. Просечье

№ 26-А

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ОРГАНИЗАЦИИ
И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ В ПРОСЕЧЕНСКОМ СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ
НОВОДЕРЕВЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Рассмотрев Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления в Просеченском сельском поселении Новодеревенского муниципального района Рязанской области, Совет депутатов решил:

1. Утвердить Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления в Просеченском сельском поселении Новодеревенского муниципального района Рязанской области (прилагается).

2. Обнародовать Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления в Просеченском сельском поселении Новодеревенского муниципального района Рязанской области в «Информационном бюллетене Просеченского сельского поселения».

Председатель Совета депутатов
Просеченского сельского поселения

М.Н.Митрохина

Глава Просеченского сельского поселения

М.Н.Митрохина

**ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
В ПРОСЕЧЕНСКОМ СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ НОВОДЕРЕВЕНСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Настоящий Порядок разработан на основании Конституции РФ, Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ", законов Рязанской области, Устава Просеченского сельского поселения и определяет общие принципы и формы организации и осуществления территориального общественного самоуправления на территории Просеченского сельского поселения, компетенцию и виды деятельности органов территориального общественного самоуправления, их права и гарантии.

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Понятие территориального общественного самоуправления

1.1. Под территориальным общественным самоуправлением (далее - ТОС) понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

1.2. Территориальное общественное самоуправление осуществляется непосредственно населением посредством проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов ТОС.

1.3. Территориальное общественное самоуправление призвано обеспечить развитие инициативы и расширение возможностей самостоятельного решения населением вопросов местного значения, выражение интересов населения, его исторических и местных традиций.

1.4. Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезда многоквартирного жилого дома; многоквартирного жилого дома; группы жилых домов; жилого микрорайона; сельского населенного пункта, не являющегося поселением; иных территорий проживания граждан.

1.5. Органы ТОС не входят в систему органов местного самоуправления.

Статья 2. Принципы территориального общественного самоуправления

Территориальное общественное самоуправление основывается на принципах:

- законности;
- свободного волеизъявления граждан на собраниях, конференциях;
- выборности и подконтрольности органов и уполномоченных выборных лиц территориального общественного самоуправления собраниям, конференциям членов территориального сообщества;
- добровольного участия членов территориального сообщества в разработке и принятии решений по осуществлению собственных инициатив в решении вопросов обеспечения жизнедеятельности населения, в их реализации;
- сочетания интересов членов территориального сообщества и интересов населения, не участвующего в территориальном общественном самоуправлении, уважения их прав и интересов;
- самостоятельности и ответственности в принятии и реализации решений;
- гласности и учета общественного мнения.

Статья 3. Система ТОС

Система ТОС включает в себя:

- собрания, конференции граждан;
- органы территориального общественного самоуправления;
- уполномоченных выборных лиц ТОС.

Статья 4. Право населения на участие в ТОС

Право на участие в ТОС принадлежит всем гражданам, постоянно или преимущественно проживающим на территории Просеченского сельского поселения и достигшим 16-летнего возраста. Это право реализуется через непосредственное участие в организации и осуществлении ТОС, в работе собраний,

конференций, возможности избирать и быть избранными в органы ТОС или уполномоченным выборным лицом ТОС.

Воспрепятствование каких-либо органов, юридических или физических лиц гражданам, непосредственно реализующим право на ТОС, не допускается. Граждане вправе самостоятельно определять структуру органов ТОС.

Статья 5. Компетенция ТОС

ТОС при осуществлении своих полномочий имеет право на участие в решении по месту жительства следующих вопросов:

- защиты прав и интересов членов ТОС в органах государственной власти и местного самоуправления;
- организации акций милосердия и благотворительности, содействия органам местного самоуправления, благотворительным фондам, иным организациям, гражданам и их объединениям в проведении таких акций;
- общественного контроля за использованием муниципальной собственности, расположенной на территории ТОС;
- содействия правоохранительным органам в поддержании общественного порядка;
- общественного контроля за соблюдением предприятиями торговли и бытового обслуживания прав потребителей в порядке и формах, установленных действующим законодательством;
- работы с детьми и подростками по месту жительства;
- содействия в проведении культурных, спортивных, лечебно-оздоровительных и других мероприятий;
- общественного контроля за содержанием жилого фонда, своевременным и качественным выполнением жилищно-эксплуатационными организациями работ по его капитальному и текущему ремонту в соответствии с утвержденными планами работ;
- содействия жилищно-эксплуатационным организациям в осуществлении мероприятий, направленных на снижение потерь тепловой, электрической энергии, газа и воды в жилищном хозяйстве;
- внесения предложений в органы местного самоуправления по вопросам: выделения земельных участков под скверы, стоянки автомобилей, гаражи и для других общественно полезных целей;
- общественного контроля за качеством уборки территории и вывозом мусора, решением вопросов благоустройства;
- содействия органам санитарного, эпидемиологического и экологического контроля;
- информирования членов территориального сообщества о решениях органов государственной власти и органов местного самоуправления, принятых по предложению или при участии членов ТОС;
- содействия охране памятников истории и культуры, внедрения в быт новых обрядов и традиций, развития народного творчества.

Статья 6. Порядок создания территориального общественного самоуправления

6.1. Территориальное общественное самоуправление учреждается на учредительном собрании или конференции членов местного сообщества, постоянно или преимущественно проживающих на территории, где предполагается осуществлять территориальное общественное самоуправление.

6.2. Организацию учредительного собрания или конференции осуществляет инициативная группа членов местного сообщества численностью не менее десяти человек, постоянно или преимущественно проживающих на соответствующей территории.

6.3. Инициативная группа принимает решение о проведении учредительного собрания либо конференции в зависимости от числа членов местного сообщества, постоянно или преимущественно проживающих на данной территории, ее размеров, местных условий и других обстоятельств, а также осуществляет подготовку проектов необходимых документов.

6.4. Инициативная группа письменно информирует представительный орган местного самоуправления о своем создании и предлагает установить границы территории, на которой предполагается осуществлять ТОС.

6.5. Представительный орган местного самоуправления, по месту нахождения ТОС, в месячный срок со дня поступления уведомления от инициативной группы устанавливает территориальные границы с учетом поступивших предложений и письменно сообщает о принятом решении инициативной группе.

6.6. Организацию учредительного собрания (конференции) осуществляет инициативная группа граждан численностью не менее десяти человек, зарегистрированная в соответствии с настоящим Порядком.

В зависимости от числа граждан, постоянно или преимущественно проживающих на территории создаваемого территориального общественного самоуправления, проводится собрание граждан или конференция граждан.

При численности жителей, проживающих на данной территории, менее 100 человек проводится собрание граждан, при численности жителей более 100 человек - конференция граждан.

Норма представительства на конференцию и порядок проведения собраний по выдвижению представителей определяется инициативной группой, при численности населения более 500 жителей - по согласованию с органами местного самоуправления.

6.7. После завершения процесса установления территориальных границ деятельности инициативная группа письменно за две недели до учредительного собрания или конференции извещает членов местного сообщества, проживающих на территории, где предполагается осуществлять территориальное общественное самоуправление, главу муниципального образования и представительный орган, где предполагается осуществлять территориальное общественное самоуправление, о дате, месте и времени проведения учредительного собрания или конференции.

Органы местного самоуправления вправе направить для участия в учредительном собрании или конференции своих представителей с правом совещательного голоса.

6.8. Учредительное собрание или конференция принимают решение об организации и осуществлении на данной территории территориального общественного самоуправления, дают наименование ТОС, определяют цели деятельности и вопросы местного значения, в решении которых намерены принимать участие члены ТОС, утверждают территориальные границы деятельности ТОС, установленные Советом депутатов Просеченского сельского поселения, избирают органы ТОС, принимают устав ТОС.

Решения учредительного собрания или конференции оформляются протоколом, копии которого направляются в представительный орган местного самоуправления, администрацию поселения, администрацию района.

Статья 7. Регистрация ТОС

7.1. ТОС считается учрежденным с момента регистрации Устава ТОС в администрации Просеченского сельского поселения.

7.2. На регистрацию представляются следующие документы:

7.2.1. Заявление.

7.2.2. Протокол учредительного собрания или конференции.

7.2.3. Схема с описанием территориальных границ деятельности ТОС, установленных представительным органом местного самоуправления.

7.2.4. Список участников собрания или делегатов конференции с указанием адресов и нормы представительства.

7.2.5. В случае проведения конференции - протоколы собраний по выдвижению делегатов или петиционные листы.

7.2.6. Устав, принятый собранием или конференцией.

7.3. Рассмотрение документов осуществляется в течении одного месяца со дня их представления. По итогам рассмотрения должно быть принято одно из решений:

- о регистрации ТОС и выдаче учредителям свидетельства о его регистрации;

- об отказе в регистрации территориального сообщества и выдаче учредителям письменного мотивированного отказа.

7.4. В регистрации территориального общественного самоуправления может быть отказано по следующим основаниям:

- если устав территориального общественного самоуправления противоречит Конституции Российской Федерации, федеральным законам, законам Рязанской области, Уставу Просеченского сельского поселения;

- если не представлен полный перечень учредительных документов или не соблюдены требования к их оформлению;

- если установлено, что в представленных на регистрацию учредительных документах содержится недостоверная или заведомо ложная информация.

7.5. Отказ в регистрации территориального общественного самоуправления может быть обжалован в судебном порядке.

7.6. Изменения и дополнения в устав территориального общественного самоуправления подлежат регистрации в том же порядке и в те же сроки, что и регистрация самого территориального общественного самоуправления.

7.7. В уставе ТОС устанавливаются:

7.7.1. Название органа ТОС.

7.7.2. Территория, на которой оно осуществляется.

7.7.3. Цели, задачи, формы и основные направления деятельности ТОС.

7.7.4. Порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов ТОС.

7.7.5. Порядок принятия решений.

7.7.6. Порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами.

7.7.7. Порядок прекращения осуществления ТОС.

- 7.8. Дополнительные требования к уставу ТОС устанавливаться не могут.
- 7.9. Администрация Просеченского сельского поселения ведет реестр ТОС.
- 7.10. ТОС в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом. В этом случае оно подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации в порядке, установленном действующим законодательством.

Глава II. ОРГАНЫ И УПОЛНОМОЧЕННЫЕ ВЫБОРНЫЕ ЛИЦА

Статья 8. Собрания и конференции граждан

8.1. Собрание, конференция являются высшим органом ТОС и созываются по мере необходимости, но не реже одного раза в год.

8.2. Собрание граждан по вопросам организации и осуществления ТОС считается правомочным, если в нем принимают участие не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

8.3. Конференция граждан по вопросам организации и осуществления ТОС считается правомочной, если в ней принимают участие не менее 2/3 избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

8.4. Порядок, норма представительства и сроки проведения собрания, конференции граждан устанавливаются уставом ТОС.

8.5. К исключительным полномочиям собрания, конференции граждан, осуществляющих ТОС, относятся:

8.5.1. Установление структуры органов ТОС.

8.5.2. Принятие устава ТОС, внесение в него изменений и дополнений.

8.5.3. Избрание органов ТОС.

8.5.4. Определение основных направлений деятельности ТОС.

8.5.5. Утверждение сметы доходов и расходов ТОС и отчета о ее исполнении.

8.5.6. Рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов ТОС.

8.6. Собрания и конференции граждан, осуществляющих ТОС, могут решать и другие вопросы, затрагивающие интересы граждан соответствующей территории.

8.7. Решения собраний, конференций граждан, за исключением вопросов принятия устава ТОС, внесения в него изменений, дополнений, считаются принятыми, если за них проголосовало более половины от числа граждан, присутствующих на собрании, или их делегатов на конференции.

8.8. Решения, принятые на собрании, конференции граждан, подписываются председателем и секретарем собрания или конференции и в течение 10 дней доводятся до органов местного самоуправления, населения соответствующей территории.

Статья 9. Органы ТОС

9.1. В период между собраниями, конференциями граждан исполнение решений осуществляют органы ТОС, наименование которых, состав, порядок формирования определяются уставом ТОС.

9.2. Подготовка и проведение выборов органов ТОС осуществляются открыто и гласно. Расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов, производятся за счет средств ТОС.

9.3. Срок полномочий и состав органа ТОС определяются его уставом.

9.4. Органы ТОС:

- представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории;
- обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан;

- могут осуществлять хозяйственную деятельность по содержанию жилищного фонда, благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами ТОС и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета;

- вправе вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.

9.5. Органы ТОС несут полную ответственность за соблюдение договорной и финансовой дисциплины. Контроль финансово-хозяйственной деятельности органов ТОС осуществляет ревизионная комиссия, созданная в порядке, предусмотренном уставом ТОС.

9.6. Органы ТОС различных территориальных образований не могут быть соподчинены друг другу.

9.7. Уполномоченное выборное лицо избирается на собрании членов ТОС путем открытого голосования в порядке, установленном уставом.

9.8. В рамках своей компетенции уполномоченное выборное лицо организует и выполняет решения собрания ТОС, представляет интересы членов ТОС в отношениях с органами местного самоуправления, общественными объединениями, физическими и юридическими лицами.

Статья 10. Взаимоотношения органов ТОС с органами местного самоуправления

10.1 Органы местного самоуправления при взаимодействии с ТОС:

10.1.1. содействуют созданию органов территориального общественного самоуправления;

10.1.2. оказывают помощь инициативным группам граждан, органам территориального общественного самоуправления в проведении собраний, конференций, опросов населения и других форм непосредственной демократии и принимают в них участие;

10.1.3. принимают нормативные правовые акты по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления, содействуют в разработке положений (уставов) территориального общественного самоуправления;

10.1.4. вправе передавать территориальному общественному самоуправлению на договорной основе, в соответствии с целевыми программами отдельные свои полномочия с одновременным предоставлением необходимых для их осуществления материальных и финансовых ресурсов, а также контролировать их деятельность в части реализации делегированных полномочий и расходования выделенных средств;

10.1.5. вправе устанавливать сферы совместной компетенции с территориальным общественным самоуправлением по согласованию с ним, а также перечень вопросов, решения по которым не могут быть приняты без согласования с территориальным общественным самоуправлением;

10.1.6. вправе оказывать финансовую поддержку органам территориального общественного самоуправления для реализации социальных программ;

10.1.7. координируют деятельность территориального общественного самоуправления, содействуют в осуществлении его полномочий, оказывают ему организационную и методическую помощь;

10.1.8. заключают договоры с органами территориального общественного самоуправления;

10.1.9. способствуют выполнению решений территориального общественного самоуправления, принятых на общих собраниях, конференциях граждан, в пределах его компетенции;

10.1.10. учитывают в своих решениях мнение населения, полученное территориальным общественным самоуправлением методом опроса;

10.1.11. вправе приостанавливать исполнение решений территориального общественного самоуправления в случаях их противоречия федеральному законодательству, законам и нормативным правовым актам Рязанской области, уставу Бурминского сельского поселения, нормативным правовым актам органов местного самоуправления.

10.2. Органы местного самоуправления содействуют органам ТОС в осуществлении ими своих полномочий.

10.3. Органы местного самоуправления вправе устанавливать сферу совместной компетенции с органами ТОС.

10.4. Органы местного самоуправления обязаны в своих решениях учитывать мнение населения, проживающего на территории ТОС.

10.5. Органы местного самоуправления вправе подать заявление в суд о приостановлении деятельности органов ТОС в случае превышения ими своих полномочий в решении вопросов, затрагивающих интересы населения.

Глава III. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И ФИНАНСОВАЯ ОСНОВА ТОС

Статья 11. Финансовые ресурсы ТОС

11.1. Финансовые ресурсы ТОС состоят из собственных средств и средств, переданных органами местного самоуправления, для осуществления отдельных полномочий.

11.2. Собственные финансовые средства образуются за счет добровольных взносов и пожертвований юридических и физических лиц, предпринимательской деятельности, а также иных поступлений, не запрещенных законом.

11.3. По решению представительного органа местного самоуправления деятельность ТОС может финансироваться за счет средств местного бюджета.

Статья 12. Собственность ТОС

В собственности ТОС могут находиться кооперированные денежные средства физических и юридических лиц, иные средства, полученные из законных источников, построенные на эти средства сооружения - детские дворовые, спортивные площадки, жилые помещения, нежилые и отдельные, вновь созданные производственные помещения, транспорт, оборудование, инвентарь, другое имущество культурно-просветительного и оздоровительного назначения, в том числе имущество, необходимое для

обеспечения деятельности ТОС и переданное на основе правового акта, гражданско-правового договора или соглашения органами местного самоуправления.

Глава IV. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 13. Гарантии деятельности ТОС

13.1. Юридические и физические лица, причинившие ущерб территориальному общественному самоуправлению, несут ответственность, предусмотренную законодательством.

13.2. Органы ТОС при осуществлении своей деятельности несут ответственность, предусмотренную действующим законодательством.

Статья 14. Прекращение деятельности ТОС

Деятельность ТОС может быть прекращена на основании решения собрания, конференции членов ТОС либо по решению суда. Решение о прекращении деятельности ТОС направляется в представительный орган местного самоуправления и администрацию Просеченского сельского поселения с последующим исключением их из реестра.