

**Администрация Каширинского сельского поселения
Александро-Невского муниципального района
Рязанской области**

Глава сельского поселения

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 13 ноября 2015 года

п.Каширин

№ 97

Об основных направлениях бюджетной политики муниципального образования – Каширинское сельское поселение Александро-Невского муниципального района Рязанской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов

В соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрация Каширинского сельского поселения Александро-Невского муниципального района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.Одобрить Основные направления бюджетной политики муниципального образования – Каширинское сельское поселение Александро-Невского муниципального района Рязанской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов согласно приложению.

2. Направить Основные направления бюджетной политики муниципального образования – Каширинское сельское поселение Александро-Невского муниципального района Рязанской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов в Совет депутатов Каширинского сельского поселения Александро-Невского муниципального района одновременно с проектом решения Совета депутатов Каширинского сельского поселения Александро-Невского муниципального района « О бюджете муниципального образования – Каширинское сельское поселение Александро-Невского муниципального района Рязанской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов».

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента его принятия.

4.Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на главу Каширинского сельского поселения Т.В.Петракову.

И.о. Главы муниципального образования
Каширинское сельское поселение

С.В.Фетюкова

Приложение

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ –КАШИРИНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ АЛЕКСАНДРО-НЕВСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2016 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2017 И 2018 ГОДОВ**

Основные направления бюджетной политики муниципального образования – Каширинское сельское поселение Александровского муниципального района Рязанской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (далее – Основные направления бюджетной политики) разработаны в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и «Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании – Каширинское сельское поселение Александровского муниципального района Рязанской области». При подготовке учитывались положения следующих документов:

Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года;

Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 13 июня 2013 года «О бюджетной политике в 2014-2016 годах»;

указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

Основных направлений бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, одобренных Правительством Российской Федерации 25 июня 2015 года;

муниципальных программ Каширинского сельского поселения (далее – муниципальные программы).

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования – Каширинское сельское поселение Александровского муниципального района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (далее проект бюджета муниципального образования на 2016-2018 годы), подходов к его формированию.

Для обеспечения взвешенного подхода к формированию бюджета муниципального образования и минимизации рисков несбалансированности бюджета муниципального образования бюджетное планирование будет осуществляться на основе базового («консервативного») варианта прогноза социально-экономического развития муниципального образования –Каширинское сельское поселение Александровского муниципального района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

**1. Основные итоги бюджетной политики Каширинского сельского поселения
Александровского муниципального района**

В сложившихся качественно новых экономических условиях основными результатами реализации бюджетной политики в 2014 году стали:

сохранение сбалансированности и устойчивости бюджета Каширинского сельского поселения Александро-Невского муниципального района;

принятие комплекса первоочередных мер в бюджетной политике по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Каширинского сельского поселения Александро-Невского муниципального района;

оптимизация расходов бюджета муниципального образования, включая отказ от индексации оплаты труда муниципальных служащих Каширинского сельского поселения Александро-Невского муниципального района, ограничение расходов бюджета муниципального образования на содержание органов местного самоуправления и муниципальных учреждений Каширинского сельского поселения Александро-Невского района;

исполнение действующих расходных обязательств бюджета муниципального образования в необходимом объеме, включая законодательно установленные публичные обязательства и поэтапную реализацию первоочередных задач в социальной сфере, поставленных в указах Президента Российской Федерации;

расширение сферы применения программно-целевого метода управления муниципальными финансами путем внесения изменений в муниципальную нормативную правовую базу по разработке и реализации муниципальных программ муниципального образования – Каширинское сельское поселение Александро-Невского муниципального района, предусматривающих отражение в рамках программ расходов бюджета муниципального образования в виде субсидий на финансовое обеспечение муниципальных заданий, субвенций на реализацию отдельных государственных полномочий, расходов на содержание органов местного самоуправления Каширинского сельского поселения Александро-Невского муниципального района;

разработка муниципальной нормативной правовой базы с целью унификации и систематизации муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями Каширинского сельского поселения Александро-Невского муниципального района в соответствии с ведомственными перечнями муниципальных услуг и работ, приведенными в соответствие с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг и работ, утвержденными федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности;

обеспечение объема муниципального долга муниципального образования – Каширинское сельское поселение Александро-Невского муниципального района в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

внедрение единой методики и методологии осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета муниципального образования, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета муниципального образования, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

продолжение работы по повышению открытости и доступности бюджета и бюджетного процесса для граждан, включая разработку и опубликование в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» брошюры «Бюджет для граждан» к проекту решения Каширинского Совета депутатов «О бюджете муниципального образования – Каширинское сельское поселение

Александровского муниципального района Рязанской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». При этом особое внимание уделено информации о финансировании муниципальных программ.

В первой половине 2015 года бюджетная политика реализовывалась с учетом складывающейся экономической ситуации и характеризующих ее макроэкономических показателей. Акцент бюджетной политики был смещен на разработку и последовательную реализацию плана мероприятий по увеличению доходов, оптимизации расходов в целях обеспечения сбалансированности бюджета муниципального образования –Каширинское сельское поселение Александровского муниципального района Рязанской области в 2015 году.

Проведен анализ и оценка возможности сокращения расходов бюджета муниципального образования на функционирование органов местного самоуправления Каширинское сельское поселение Александровского муниципального района, приоритизация мероприятий муниципальных программ муниципального образования и другие мероприятия, позволившие смягчить негативный эффект от изменения экономических условий и не сокращать действующие социальные обязательства.

2. Цели и задачи бюджетной политики на 2016-2018 годы

Основной целью бюджетной политики муниципального образования – Каширинское сельское поселение Александровского муниципального района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Каширинское сельское поселение Александровского муниципального района. При этом сохраняется преемственность реализуемых задач бюджетной политики, проводимой в предыдущий период, актуализированных с учетом текущей экономической ситуации и прогноза социально-экономического развития муниципального образования – Каширинское сельское поселение Александровского муниципального района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

Для достижения цели в среднесрочном периоде необходимо будет сосредоточить усилия на решении следующих основных задач:

1) сохранение и развитие налогового потенциала Каширинского сельского поселения Александровского муниципального района, включая реализацию мероприятий, направленных на:

обеспечение качественного администрирования всех доходных источников бюджета муниципального образования;

активизацию взаимодействия органов местного самоуправления Каширинского сельского поселения Александровского муниципального района и Межрайонной инспекции ФНС России № 7 по Рязанской области в части актуализации базы данных, необходимых для начисления имущественных налогов и расширения налогооблагаемой базы по ним, а также по погашению налоговой задолженности в бюджет;

легализацию трудовых отношений и своевременную уплату налога на доходы физических лиц;

осуществление комплекса мер бюджетного и налогового стимулирования в целях привлечения инвестиций для реализации приоритетных направлений и проектов, способных увеличить поступление доходов в бюджет муниципального

образования;

обеспечение эффективного управления и распоряжения муниципальной собственностью;

2) повышение эффективности бюджетных расходов.

Решение указанной задачи выходит на первый план в связи с тем, что необходимо находить баланс между усложняющимися задачами политики муниципального образования и бюджетными возможностями, актуализированными с учетом текущей экономической ситуации. Одним из резервов повышения эффективности бюджетных расходов является подготовка обоснованных бюджетных решений уже на этапе планирования расходов, базирующихся на оценочных показателях. Это возможно за счет:

повышения эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления;

создания условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

повышения эффективности процедур проведения муниципальных закупок, в том числе за счет автоматизации процесса закупочных процедур и последующего контроля за исполнением принятых бюджетных обязательств;

соблюдения принципов ответственной бюджетной политики и недопущения принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных реальными источниками финансирования на весь период их исполнения;

распределения ограниченных бюджетных ресурсов с учетом приоритетных направлений социально-экономического развития района и приведения уровня бюджетных расходов в соответствие с новыми реалиями;

строгого соблюдения бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями средств бюджета муниципального образования;

совершенствования процедур предварительного и последующего контроля, развития инструментов финансового контроля, а также применения бюджетной меры принуждения за совершение бюджетного нарушения в финансово-бюджетной сфере;

продолжения мониторингов оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств, поселений района, включающих основные принципы формирования и исполнения местных бюджетов.

Системный подход к повышению эффективности бюджетных расходов позволит обеспечить снижение расходов бюджета муниципального образования, включая расходы на содержание органов местного самоуправления, за счет снижения неэффективных затрат бюджета при безусловном выполнении социальных обязательств;

3) осуществление перехода на принцип планирования и исполнения бюджета муниципального образования на основе муниципальных программ, начиная с 2016 года.

При составлении и исполнении бюджета муниципального образования в «программном» формате охват расходов бюджета муниципального образования показателями муниципальных программ должен составить не менее 90% (неохваченными останутся расходы бюджета муниципального образования на формирование резервных фондов, обеспечение законодательного органа местного самоуправления, Контрольно-счетной комиссии и ряд других расходов).

В складывающихся условиях главным инструментом, обеспечивающим повышение результативности и эффективности бюджетных расходов,

ориентированным на достижение целей политики муниципального образования, остаются муниципальные программы. Для решения указанной задачи главным распорядителям средств бюджета муниципального образования необходимо:

отражать в муниципальных программах показатели документов стратегического планирования муниципального образования – Каширинское сельское поселение Александрово-Невского муниципального района и их целевые значения, обеспечивая этим полное соответствие муниципальных программ приоритетам государственной политики;

осуществлять на постоянной основе анализ эффективности бюджетных расходов и достижения конечного результата в разрезе основных мероприятий муниципальных программ;

вырабатывать согласованную позицию по корректировке муниципальных программ и перераспределению объемов финансирования на реализацию отдельных мероприятий в пользу тех мероприятий, которые отвечают критериям наибольшей эффективности и обеспечивают ускоренное социально-экономическое развитие сельского поселения;

вносить предложения по новым объектам только при наличии в муниципальной программе ресурсов, достаточных для содержания действующих и вводимых объектов;

продолжить практику взаимодействия с региональными органами исполнительной власти по привлечению средств областного бюджета на условиях софинансирования для строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов муниципальной собственности сельского поселения, в первую очередь социально значимых;

4) повышение эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ).

В рамках решения указанной задачи будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств, включая реализацию следующих мероприятий:

- продолжение оптимизации структуры бюджетной сети;

- завершение работы по формированию нормативных затрат на оказание муниципальных услуг на основе общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг, установленных на федеральном уровне. Органам местного самоуправления необходимо будет рассчитать стоимость муниципальных услуг путем введения единых (групповых) значений нормативов затрат для формирования субсидий на финансовое обеспечение муниципального задания. При этом планируется обеспечить:

выполнение условий по сохранению предельной доли оплаты труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда работников организаций (не более 40%);

установление нормативов на использование материальных ресурсов;

обеспечение энергосбережения в учреждениях;

реализацию мероприятий Программы совершенствования системы оплаты труда в муниципальных учреждениях на 2012-2018 годы .

Данные меры позволят установить прозрачную методику определения стоимости каждой муниципальной услуги на основании нормативных затрат, рассчитанных в соответствии с единым базовым нормативом затрат, учитывающим экономически обоснованную себестоимость услуги, и корректирующих

коэффициентов к нему;

- повышение конкуренции среди юридических лиц, в том числе муниципальных учреждений, участвующих в оказании муниципальных услуг, в целях улучшения их качества. При этом вовлечение организаций, не являющихся муниципальными учреждениями, в процесс реализации конституционных гарантий в социальной и иных сферах деятельности станет возможным после принятия федерального закона об оказании государственных (муниципальных) услуг и выполнении работ от имени публично-правового образования физическим и (или) юридическим лицам на конкурентной основе. Этим будет обеспечена возможность потребителю услуг самому выбрать место (организацию-поставщика), качество и объем услуг, которые гарантированы государством.

Также в рамках бюджетной политики будет продолжен мониторинг качества и доступности предоставления муниципальных услуг, на основе анализа которого будут совершенствоваться условия обеспечения получения заявителями в многофункциональных центрах услуг в электронном виде;

5) комплексный подход к управлению бюджетной устойчивостью:

проведение согласованной политики по поддержанию сбалансированности бюджета муниципального образования – Каширинское сельское поселение Александровского муниципального района и повышению его способности справляться с временными макроэкономическими колебаниями;

повышение гибкости в структуре расходов и запаса прочности бюджета;

б) ограничение дефицита бюджета муниципального образования и снижение уровня муниципального долга за счет:

реализации плана мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2014-2016 годы;

направления дополнительных поступлений по доходам на снижение объема бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств бюджета муниципального образования;

7) развитие внутреннего муниципального финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита при осуществлении бюджетного процесса, включая смещение акцента с контроля за финансовыми потоками на контроль за результатами, которые приносит их использование. В этих целях главным распорядителям средств бюджета муниципального образования необходимо:

продолжить реализацию полномочия по контролю за полнотой и достоверностью отчетности об исполнении муниципальных программ для получения оценки результатов программно-ориентированного бюджетирования в целом и на уровне каждой программы. Такой подход позволит в полной мере использовать отчетные данные при принятии управленческих решений;

осуществлять полный, своевременный (прежде всего, предварительный) контроль внутренних бюджетных процедур, что обеспечит существенное улучшение внутриведомственной финансовой дисциплины;

8) обеспечение прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышение доступности и понятности информации о бюджете путем регулярной публикации брошюры «Бюджета для граждан» к решению о бюджете муниципального образования – Каширинское сельское поселение Александровского муниципального района на очередной финансовый год и

плановый период.

3. Основные подходы к формированию расходов бюджета муниципального образования на 2016-2018 годы

Формирование объема расходов бюджета муниципального образования на 2016-2018 годы будет осуществляться исходя из следующих основных подходов:

1) определение «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2016-2017 годы на основе утвержденных решением Каширинского Совета депутатов от 23 декабря 2014 года № 44 «О бюджете муниципального образования – Каширинское сельское поселение Александро-Невского муниципального района Рязанской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», с учетом вносимых в действующее бюджетное законодательство изменений;

2) определение «базового» объема бюджетных ассигнований на 2018 год исходя из необходимости финансового обеспечения «длящихся» расходных обязательств;

3) уточнение «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2016-2018 годы с учетом:

Кроме того, в связи с изменением социально-экономических условий, учтенных ранее при принятии решений по повышению оплаты труда отдельных категорий работников организаций в сферах образования и культуры, в соответствии с указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» реализацию указанных решений в 2016-2018 годах предлагается осуществлять с учетом:

уточнения динамики роста заработной платы в Каширинском сельском поселении Александро-Невского муниципального района в соответствии с прогнозом социально-экономического развития муниципального образования – Каширинское сельское поселение Александро-Невского муниципального района;

изменений методики официального статистического наблюдения по расчету средней заработной платы в экономике субъектов Российской Федерации, учитывающих фактически сложившийся в отчетном периоде показатель «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» вместо прогнозных показателей;

4) определение объема бюджетных инвестиций в рамках муниципальных программ исходя из реальных возможностей бюджета муниципального образования по их финансовому обеспечению. Приоритетными для включения в бюджетные инвестиции будут объекты с высокой степенью готовности, объекты, софинансируемые из областного и федерального бюджетов, а также объекты, имеющие высокую социальную значимость.

Бюджет муниципального образования – Каширинское сельское поселение Александро-Невского муниципального района на 2016-2018 годы сохранит социальную направленность и основные социальные приоритеты бюджетной политики:

обеспечение обязательств в социальной сфере с учетом определения стоимости каждой муниципальной услуги на основании нормативных затрат, рассчитанных в соответствии с общими требованиями и едиными базовыми нормативами затрат на

их оказание;

продолжение поэтапной реализации задач социальной сферы, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки».

4. Приоритеты бюджетных расходов

При формировании расходов бюджета муниципального образования на 2016-2018 годы предлагается уделить внимание следующим приоритетным задачам, реализуемым в рамках муниципальных программ, направленных на достижение целей и результатов политики муниципального образования в соответствующих сферах.

В рамках реализации муниципальной программы «Развитие образования на 2014-2018 годы» будет продолжено финансовое обеспечение предоставления качественных муниципальных услуг населению на основе задач, определенных указами Президента Российской Федерации.

Предусматривается в рамках муниципальной программы в сфере культуры поддержка из бюджета муниципального образования развития и создания новых творческих проектов, сохранение местных культурных традиций и народных промыслов, развитие библиотечного и музейного дела в части обеспечения сохранности, реставрации, пополнения и оцифровки библиотечных и музейных фондов.

Также будет продолжена работа по реализации задач социально-экономического развития Каширинского сельского поселения Александрово-Невского муниципального района.

5. Политика в сфере межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в предстоящем бюджетном цикле будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Рязанской области от 2 декабря 2005 года № 131-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Рязанской области».

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет сосредоточена на решении задач по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

Реализация поставленных задач осуществляется в виде предоставления межбюджетных трансфертов поселениям муниципальных образований Александрово-Невского муниципального района в рамках выполнения основных мероприятий, включая:

1) выравнивание бюджетной обеспеченности поселения Александрово-Невского муниципального района с учетом совершенствования принципов и подходов, применяемых для выравнивания бюджетной обеспеченности поселения, в связи с сохраняющейся дифференциацией перечней вопросов местного значения и налогового потенциала между видами муниципальных образований.

Оказание финансовой поддержки со стороны бюджета муниципального образования – Александрово-Невский муниципальный район будет продолжено путем предоставления муниципальному образованию дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения.

Предоставление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности создает условия для устойчивого исполнения бюджета поселения в результате обеспечения минимального гарантированного уровня бюджетной обеспеченности поселения;

2) поддержку мер по обеспечению сбалансированности местного бюджета.

Важным инструментом обеспечения текущей сбалансированности местного бюджета является предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений.

Предоставление указанных иных межбюджетных трансфертов способствует обеспечению финансирования первоочередных расходных обязательств поселения, созданию условий для снижения просроченной кредиторской задолженности, а также снижению долговой нагрузки на местный бюджет.

Предполагается осуществление комплекса мер по анализу и выявлению причин возникновения несбалансированности местного бюджета, дальнейшей оптимизации расходов местного бюджета, а также разработка рекомендаций органам местного самоуправления, направленных на обеспечение устойчивости местного бюджета;

6. Политика в сфере управления муниципальным долгом

Мероприятия в области долговой политики в 2016-2018 годах будут направлены на решение ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки, минимизации расходов на обслуживание муниципального долга.

Политика в области муниципального долга Каширинского сельского поселения Александрово-Невского муниципального района на 2016-2018 годы предусматривает обеспечение сбалансированности бюджета Каширинского сельского поселения Александрово-Невского муниципального района.

Реализация указанной задачи будет проводиться по следующим направлениям; привлечение кредитных ресурсов на оптимально возможный период времени; своевременное исполнения долговых обязательств;

проведение работы с кредитными организациями, направленной на заключение договоров по привлечению средств в форме кредитной линии, привлечение ресурсов с меньшей стоимостью;

планомерное снижение долговой нагрузки на бюджет в среднесрочной перспективе, в том числе за счет увеличения налогового потенциала и снижения дефицита бюджета;

размещение информации о муниципальном долге Каширинского сельского поселения Александрово-Невского муниципального района на основе принципов открытости и прозрачности.

При планируемых объемах заимствований долговая нагрузка на бюджет района будет оставаться в пределах параметров, позволяющих надлежащим образом осуществлять обслуживание муниципального долга.