



Александрo-Невская районная Дума  
Рязанской области

Проект

## Р Е Ш Е Н И Е

от 20 декабря 2017 года р.п. Александрo-Невский

№

### **Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования – Александрo-Невский муниципальный район Рязанской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов**

Рассмотрев проект решения Александрo-Невской районной Думы «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования – Александрo-Невский муниципальный район Рязанской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», внесенный главой Александрo-Невского муниципального района, руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации, Александрo-Невская районная Дума

#### РЕШИЛА:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования – Александрo-Невский муниципальный район Рязанской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» согласно приложению к настоящему решению.

2. Направить настоящее решение главе Александрo-Невского муниципального района для подписания и обнародования.

3. Настоящее решение вступает в силу с 1 января 2018 года.

Председатель районной Думы

Н.Ф.Шмелева

Глава муниципального района

В.Ф.Оводков

**Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования – Александро-Невский муниципальный район Рязанской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования - Александро-Невский муниципальный район Рязанской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании – Александро-Невский муниципальный район Рязанской области». При подготовке учитывались положения следующих документов:

- Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года;

- указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761 (далее – майские указы Президента Российской Федерации);

- программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р;

- Основных направлений бюджетной, налоговой политики Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов;

муниципальных программ Александро-Невского муниципального района (далее – муниципальные программы).

Основные направления бюджетной и налоговой политики определяют задачи и приоритеты действий Администрации Александро-Невского муниципального района в среднесрочной перспективе в бюджетной сфере, а также условия и основные подходы формирования проекта бюджета Александро-Невского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Для обеспечения взвешенного подхода к формированию бюджета Александро-Невского муниципального района и минимизации рисков его несбалансированности бюджетное планирование будет осуществляться на прогнозе социально-экономического развития Александро-Невского муниципального района Рязанской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

### **1. Итоги реализации налоговой политики Александро-Невского муниципального района**

В 2016-2017 годах налоговая политика была направлена на обеспечение динамичного поступления доходов в консолидированный бюджет Александро-Невского муниципального района Рязанской области, обеспечивающего потребности бюджета и сокращение муниципального долга и строилась на основе изменений федерального законодательства при одновременной активной работе органов местного самоуправления по изысканию дополнительных резервов доходного потенциала местного бюджета.

В 2014-2016 годах уровень собственных доходов консолидированного бюджета района постоянно повышался.

Динамика поступлений налоговых доходов в консолидированный бюджет Александровского муниципального района

тыс.руб.

Показатели	2014 год	2015 год	2016 год	Темп роста 2016 г к 2014 г, %
Налоговые доходы всего,	89401,0	96133,2	95406,8	106,7
из них:	169005,9	214169,9	205996,2	121,9
налог на доходы физических лиц	63567,7	71719,5	73329,6	115,4
Акцизы на нефтепродукты	4294,7	2560,7	3692,4	85,9
Налоги на совокупный доход	4752,4	6015,8	5416,8	113,9
налог на имущество физических лиц	1992,5	1999,1	836,5	41,9
земельный налог	14015,6	12871,4	11310,9	80,7

Темп роста налоговых доходов в 2016 году по сравнению с 2014 годом составил 106,7%. В наибольшей степени размер платежей увеличился по налогу на доходы физических лиц – на 15,4%, налоги на совокупный доход 13,9 %.

При этом уменьшились налоговые поступления по налогу на имущество физических лиц на 58,1% в связи с переходом на исчисление налога исходя из кадастровой стоимости и применением установленных на федеральном уровне размеров вычетов по жилым домам и квартирам, земельному налогу - на 19,3% с учетом оспаривания кадастровой стоимости земельных участков. На замедление темпов поступлений имущественных налогов также оказал влияние перенос с 2016 года срока уплаты имущественных налогов физическими лицами на более поздний срок -1 декабря.

Наибольший удельный вес в общем объеме налоговых поступлений имеет налог на доходы физических лиц. Его доля составляла в 2016 году 87,4%.

**В целях поддержки малого и среднего предпринимательства в рамках антикризисного плана в 2015-2017 годах:**

1) в 2015 году принят Закон Рязанской области от 05.08.2015 г. № 52-ОЗ "Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и (или) патентной системы налогообложения на территории Рязанской области" устанавливающий нулевую налоговую ставку для впервые зарегистрированных предпринимателей.

В 2016 году Законом Рязанской области от 11.04.2016 №12-ОЗ перечень видов деятельности в сфере бытовых услуг для предпринимателей дополнен новыми видами услуг (ремонт обуви и прочих изделий из кожи, ремонт бытовых электрических изделий, предоставление услуг по ведению домашнего хозяйства и т.п.).

2) Законом Рязанской области от 13.11.2015 №76-ОЗ "О внесении изменений в приложения 1 и 2 к Закону Рязанской области "О патентной системе налогообложения на территории Рязанской области" число видов деятельности, в отношении которых возможно применение патентной системы налогообложения, увеличено с 47 до 63. Совершенствование регионального законодательства в части патентной системы налогообложения уже дало положительную динамику, в результате, по всем видам деятельности в 2016 году предпринимателям выдано 5 патентов, в 2017 году за 9 месяцев -11 патентов.

3) Законом Рязанской области от 11.04.2016 №11-ОЗ "О внесении изменений в приложение 5 к Закону Рязанской области "О патентной системе налогообложения на территории Рязанской области "с 1 января 2016 года снижен размер потенциального годового дохода по видам предпринимательской деятельности в сфере автотранспортных услуг по перевозке пассажиров и грузов, оказываемых предпринимателем, использующим одно транспортное средство. Это позволит снизить налоговую нагрузку на предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере автоперевозок, повысить их конкурентоспособность на рынке транспортных услуг и создать условия для легализации перевозчиков, находящихся в настоящее время "в тени".

4) с 1 января 2016 года в качестве налоговой базы по налогу на имущество организаций в Рязанской области установлена кадастровая стоимость для объектов, определенных в статье 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации:

- административно-деловых и торговых центров и помещений в них;
- нежилых помещений, предназначенных либо фактически используемых для размещения офисов, объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания;
- объектов недвижимости иностранных организаций, не осуществляющих деятельности в Российской Федерации через постоянные представительства, а также объектов недвижимости иностранных организаций, не относящихся к деятельности данных организаций в России через постоянные представительства;
- жилых домов и жилых помещений, не учитываемых на балансе в качестве объектов основных средств.

В рамках реализации антикризисного плана снижены ставки налога на имущество организаций, исчисляемого от кадастровой стоимости:

- для организаций, уплачивающих единый налог на вмененный доход и (или) применяющих упрощенную систему налогообложения, в 2016 году с 1,0% до 0,3% с последующим плавным увеличением в 2017 году до 0,6%, в 2018 году -0,9% в 2019 году -1,2% и в 2020 году и последующие годы -1,5 %;
- для остальных налогоплательщиков в 2016 году с 2,0% до 1,5%, в 2017 году до 1,75%, с 2018 года ставка составит 2,0%.

**В целях поддержки инвестиционной деятельности в 2015-2017 годах** осуществлялось дальнейшее совершенствование действующего законодательства Рязанской области, направленное на улучшение инвестиционного климата, привлечение в регион новых налогоплательщиков, создание рабочих мест и рост налоговых поступлений:

1) внесены изменения в Закон Рязанской области от 06.04.2009 №33-ОЗ "О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Рязанской области", согласно которым:

- расширен перечень приоритетных направлений инвестиционного развития в части строительства и реконструкции объектов туризма, гостиничных комплексов, гостиниц и (или) прочих мест для временного проживания.

2) принят Закон Рязанской области от 21.07.2016 №35-ОЗ "Об установлении дифференцированных ставок налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков на территории Рязанской области". Ставка налога снижена с 6% до 1% при налогообложении доходов, с 15% до 5% , при налогообложении доходов, уменьшенных на величину расходов, для получателей государственной поддержки в соответствии с Законом Рязанской области от 06.04.2009 №33-ОЗ "О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Рязанской области "Данная норма вступила в силу с 1 января 2017 года и позволит упростить доступ субъектов малого предпринимательства к мерам государственной поддержки инвестиционной деятельности.

## 2. Итоги реализации бюджетной политики Александро-Невского муниципального района в 2016-2017 годах

В сложившихся экономических условиях основными результатами реализации бюджетной политики в 2016 году стали:

1) сохранение сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета Александро-Невского муниципального района Рязанской области. Доходы консолидированного бюджета Александро-Невского муниципального района в 2016 году получены в объеме 296млн.289,7 тыс. руб. по сравнению с соответствующим периодом к 2015 году на 30 млн.565,7 тыс.руб. меньше, из них налоговые и неналоговые доходы 102 млн.939,6 тыс.руб., что меньше 2015 года на 1,8%. Расходы исполнены в объеме 289 млн.760,1 тыс.руб., что меньше 2015 года на 10,8 %.

2) создание стабильных и предсказуемых условий. В 2016 году осуществлено возвращение к трехлетнему планированию бюджета муниципального района. Этот шаг способствовал снижению уровня неопределенности относительно основных приоритетов, механизмов и принципов реализации бюджетной политики, обеспечил большую прогнозируемость условий для развития экономики и ведения бизнеса, включая малое и среднее предпринимательство, предприятия агропромышленного комплекса и других отраслей, а также восстановлению инвестиционной активности в районе.

3) исполнение действующих расходных обязательств бюджета муниципального района в необходимом объеме, включая законодательно установленные публичные обязательства и поэтапную реализацию первоочередных задач в социальной сфере, поставленных в майских указах Президента Российской Федерации и напрямую влияющих на качество жизни населения. В 2016 году, исходя из подходов, определенных на федеральном уровне, задача по сохранению заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы не ниже уровня 2015 года выполнена в отношении всех категорий работников.

В сфере образования безусловным приоритетом являлась задача по обучению детей в одну смену. Благодаря реализованным в 2016 году мероприятиям по строительству новых зданий, в 2017 году приступили к строительству Александро-Невской средней общеобразовательной школы (блок начального образования).

В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №600 " О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг" Правительством Рязанской области совместно с муниципальными образованиями реализована адресная программа Рязанской области по переселению граждан из аварийного жилья на 2013-2017 годы.

Повышение качества бюджетного процесса и реализация новых принципов организации исполнения бюджета муниципального района. В условиях ограниченных бюджетных возможностей главным инструментом повышения эффективности результативности бюджетных расходов стал переход, начиная с 2016 года, на принцип планирования и исполнения бюджета Александро-Невского муниципального района на основе муниципальных программ;

приведение ведомственных перечней муниципальных услуг (работ) в соответствие с федеральными базовыми отраслевыми перечнями государственных услуг (работ);

осуществление расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг с учетом общих требований, утвержденных на федеральном уровне;

обеспечение размера дефицита и объема муниципального долга Александро-Невского муниципального района в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

продолжение совершенствования межбюджетных отношений и системы стимулирования органов местного самоуправления поселений Александро-Невского муниципального района к наращиванию собственного доходного потенциала, повышению эффективности бюджетных расходов;

в целях повышения прозрачности информации в сфере управления общественными финансами, а также обеспечения вовлечения граждан в обсуждение бюджетных решений и осуществление контроля за эффективностью и результативностью их исполнения в текущем

году впервые внедрена практика инициативного бюджетирования в рамках подпрограммы "Поддержка местных (муниципальных) инициатив и участия населения в осуществлении местного самоуправления на территории Рязанской области". В 2017 году Каширинское сельское поселение участвовало в программе и получило субсидии из областного бюджета.

продолжение работы по повышению открытости и доступности бюджета и бюджетного процесса для граждан. Разработаны и опубликованы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» брошюры «Бюджет для граждан» к проекту решения Александрово-Невской районной Думы об утверждении бюджета Александрово-Невского муниципального района на 2018 год и к отчету об исполнении бюджета за 2017 год.

### **3. Цель и задачи налоговой политики на 2018-2020 годы**

Устойчивое экономическое развитие зависит от предсказуемости внешних экономических условий, низкой инфляции, стабильной налоговой системы.

Среди мер направленных, направленных на сокращение теневого сектора, предусматриваются пресечение злоупотреблений с использованием режима единого сельскохозяйственного налога и патентной системы, пресечение нецелевого использования спиртосодержащей парфюмерно-косметической продукции и продукции бытовой химии, вовлечение в формальную экономику самозанятых граждан.

В части неналоговых платежей завершается работа по законодательному закреплению единых правил их установления и взимания.

Планируется внедрить концепцию налоговых и неналоговых расходов в бюджетный процесс и закрепить, соответствующие нормы в законодательстве. На федеральном уровне предусматривается разработка общей методологии оценки эффективности льгот с использованием подхода к льготам как налоговым расходам.

Сохраняют актуальность такие задачи как распределение действующих федеральных налоговых льгот по срокам их обязательного применения субъектами Российской Федерации на своей территории, расширение механизма правила "двух ключей" для отдельных видов льгот и преференций, которое означает, что они применяются на территории региона в случае принятия соответствующего закона. С 1 января 2018 года планируется установление моратория на новые льготы по налогам, зачисляемым в региональные и местные бюджеты.

При этом основополагающим принципом реформ и мер по настройке налоговой системы будет принцип фискальной нейтральности - то есть не повышение налоговой нагрузки для добросовестных налогоплательщиков.

Приоритетами налоговой политики муниципального образования - Александрово-Невский муниципальный район на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов будет являться обеспечение эффективного и стабильного развития экономики района.

Для достижения этой цели потребуются решение следующих задач:

- увеличение налоговых поступлений в доход бюджета;
- повышение конкурентоспособности района за счет реализации мер стимулирования инвестиционной активности, малого и среднего предпринимательства;
- обеспечение преемственности налоговой политики, проводимой на федеральном уровне и в Рязанской области.

Целями налоговой политики станут рост доходов за счет увеличения собственного налогового потенциала и поддержка предпринимательской и инвестиционной активности на территории района.

Налоговая политика будет ориентирована на реализацию изменений налогового законодательства. В течение очередного трехлетнего периода планируется осуществлять ежегодный анализ результатов реализации принятых законов Рязанской области.

#### **3.1. Увеличение налоговых поступлений в доход бюджета**

В 2018 – 2020 годах продолжится работа по мобилизации доходной базы консолидированного бюджета Александрово-Невского муниципального района по следующим направлениям:

- 1) привлечение резервов повышения налоговых и неналоговых поступлений, в том числе за счет:

- улучшения качества администрирования налоговых и неналоговых доходов, обеспечения роста собираемости доходов;

- анализа финансово-хозяйственной деятельности государственных предприятий, хозяйственных обществ с участием Рязанской области и проведения их структурной модернизации;

2) осуществление во взаимодействии с налоговыми органами Рязанской области мероприятий, направленных на повышение поступлений доходов в областной и местные бюджеты, в том числе в рамках работы межведомственных комиссий по легализации налоговой базы и неплатежам, созданных в органах местного самоуправления, по вопросам задолженности по налогам, сборам, и иным обязательным платежам в консолидированный бюджет, межведомственной комиссии по легализации трудовых отношений по ликвидации задолженности по выплате заработной платы и уплате взносов в государственные внебюджетные фонды;

обеспечение поступления в консолидированный бюджет Александровского муниципального района всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет;

3) увеличение налогового потенциала за счет стимулирования деловой активности в районе, привлечения инвестиций;

4) стимулирование развития малого и среднего предпринимательства на территории Александровского муниципального района;

5) дальнейшее осуществление мероприятий по легализации «теневой» заработной платы в Александровском муниципальном районе;

Особое внимание будет сосредоточено на администрировании налога на доходы физических лиц, который является одним из основных источников формирования доходной части консолидированного бюджета Александровского муниципального района. Получению дополнительных доходов по этому налогу будет способствовать работа по осуществлению контроля выплаты заработной платы в размере не ниже среднего уровня, установленного по виду экономической деятельности, а также мероприятия по снижению задолженности по выплате заработной платы.

### 3.2. Стимулирование инвестиционной деятельности

Налоговое стимулирование инвестиций в 2018-2020 годах будет осуществляться посредством реализации принятых в 2016 году следующих законов Рязанской области:

1) Закон Рязанской области от 21.07.2016 № 35-ОЗ «Об установлении дифференцированных ставок налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для отдельных категорий налогоплательщиков на территории Рязанской области».

2) Закон Рязанской области от 21.07.2016 № 36-ОЗ «О внесении изменений в Закон Рязанской области «О налоговых льготах», который был разработан в целях стимулирования инвестиционной деятельности на территории Рязанской области и воссоздания усадебных комплексов, являющихся объектами культурного наследия регионального или местного значения.

Реализация норм закона будет способствовать развитию инвестиционной деятельности и созданию новых производств на территории района.

3) Развитие малого и среднего предпринимательства будет достигаться за счет:

- продления до 31.12.2020 года действия Закона Рязанской области от 05.08.2015 №52-ОЗ "Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и (или) патентной системы налогообложения на территории Рязанской области" и увеличения количества видов деятельности в отношении которых возможно его применение;

- расширения сфер применения Закона Рязанской области от 18.11.2012 № 82-ОЗ "О патентной системе налогообложения на территории Рязанской области";

- установления дифференцированных налоговых ставок для социально ориентированных организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения;

- применения анализа установленных в муниципальном районе корректирующих коэффициентов базовой доходности К2 по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности и выработка рекомендаций по актуализации данного коэффициента.

#### **4. Цели и задачи бюджетной политики на 2018-2020 годы**

Основной целью бюджетной политики Александрово-Невского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Александрово-Невского муниципального района в условиях ограниченности доходных источников. При этом сохраняется преемственность реализуемых задач бюджетной политики, проводимой в 2017 году, актуализированных с учетом текущей экономической ситуации и прогноза социально-экономического развития Александрово-Невского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

В среднесрочном периоде для проведения бюджетной политики, предусматривающей сбалансированность муниципального и консолидированного бюджетов с безусловным выполнением всех принятых обязательств социального характера и выполнением закрепленных за органами местного самоуправления Александрово-Невского муниципального района функций, планируется решение следующих основных задач:

1) сохранение и развитие налогового потенциала Александрово-Невского муниципального района, включая реализацию мероприятий, направленных на:

повышение качества администрирования налоговых доходных источников бюджета;

активизацию взаимодействия органов местного самоуправления Александрово-Невского муниципального района и территориальных налоговых органов в части актуализации базы данных, необходимых для начисления имущественных налогов и расширения налогооблагаемой базы по ним, а также по погашению налоговой задолженности в бюджет;

легализацию трудовых отношений и своевременную уплату налога на доходы физических лиц;

применение эффективных мер бюджетного и налогового стимулирования, обеспечивающих улучшение качества инвестиционного климата;

обеспечение эффективного управления и распоряжения муниципальной собственностью;

2) повышение эффективности бюджетных расходов за счет:

обеспечения результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления, совершенствования оценки результатов исполнения муниципальных программ в целях принятия объективных (обоснованных) управленческих решений;

сдерживания роста расходов бюджета муниципального района, адаптации расходной части бюджета к новым экономическим условиям;

минимизации принятия новых расходных обязательств исходя из обоснованности социального и бюджетного эффекта их реализации и с учетом текущей экономической ситуации и бюджетных возможностей;

повышения эффективности осуществления муниципальных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Александрово-Невского муниципального района;

совершенствования механизма осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений;

продолжения мониторингов оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств;

3) повышение эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ) за счет:

продолжения оптимизации структуры сети муниципальных учреждений Александрово-Невского муниципального района при условии сохранения удовлетворенности потребности населения в оказании муниципальных услуг (выполнении работ);

снижения административных барьеров при предоставлении исполнительными органами местного самоуправления муниципальных услуг, в том числе в электронной форме;



актуализации ведомственных перечней муниципальных услуг (работ) в целях исключения финансового обеспечения услуг (работ), не связанных с реализацией полномочий муниципальных районов;

анализа и совершенствования нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в целях выявления существенной дифференциации в стоимости однотипных муниципальных услуг и принятия мер по оптимизации затрат на их оказание. Осуществление перехода с 2017 года на финансирование муниципальных работ на основе утверждаемых нормативов затрат (в настоящее время стоимость работ определяется сметным методом);

4) ограничение дефицита бюджета муниципального района и снижение уровня долговой нагрузки на бюджет за счет:

реализации мероприятий государственной программы Рязанской области «Повышение эффективности управления муниципальными финансами на 2015-2020 годы»;

5) совершенствование методов контроля за использованием средств бюджета, в том числе посредством:

- развития внутреннего государственного контроля, направленного на выявление и минимизацию рисков совершения нарушений в финансово-бюджетной сфере и рисков несоблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств;

- дальнейшей разработки методологии контрольной деятельности, включая финансовый контроль в секторе муниципального управления, способствующей укреплению внутриведомственной финансовой дисциплины;

б) повышение уровня информационной открытости бюджетных данных и внедрение принципов инициативного бюджетирования с целью расширения практики общественного участия в управлении государственными финансами. Поддержка проектов местных инициатив позволяет повысить эффективность бюджетных расходов и развить потенциал органов местного самоуправления посредством активного участия населения в выявлении и определении степени приоритетности проблем местного значения, в подготовке, реализации, контроле качества и приемке выполненных работ в рамках проектов, а также в последующем содержании и обеспечении сохранности объектов.

## **5. Основные подходы к формированию расходов бюджета Александровского муниципального района на 2018-2020 годы**

Формирование объема расходов бюджета Александровского муниципального района на 2018-2020 годы будет осуществляться исходя из следующих основных подходов:

1) в качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2018-2020 годы приняты бюджетные ассигнования утвержденные решением Александровской районной Думы от 21 декабря 2016 года № 177 «Об утверждении бюджета муниципального образования – Александровский муниципальный район Рязанской области на 2017 года на плановый период 2018 и 2019 годов» (с изменениями);

2) «базовые» объемы бюджетных ассигнований на 2018-2020 годы будут уточнены с учетом:

- увеличение бюджетных ассигнований по мероприятиям "длящегося" характера, возникшим в ходе исполнения муниципального бюджета в 2017 году;

- увеличения бюджетных ассигнований в связи с индексацией с 1 октября 2020 года законодательно установленных публичных нормативных обязательств на прогнозный уровень инфляции (ежегодная индексация в 2018 и 2019 годах с 1 октября на 4,0%)

- увеличение бюджетных ассигнований в связи с повышением оплаты труда отдельных категорий работников организаций в социальной сфере в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики";

- увеличение бюджетных ассигнований на ежегодное повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации, на прогнозный уровень инфляции;

- увеличение бюджетных ассигнований в связи с индексацией с 1 июля 2020 года расходов на коммунальные услуги на прогнозный уровень инфляции (ежегодная индексация в 2018 и 2019 годах с 1 июля, соответственно на 4,0 % и 3,9 %);

3) определение объема бюджетных инвестиций в рамках муниципальных программ исходя из реальных возможностей бюджета по их финансовому обеспечению. Приоритетными для включения в бюджетные инвестиции будут объекты, софинансируемые из федерального и областного бюджетов, а также объекты, имеющие высокую социальную значимость.

Будут предусмотрены дополнительные бюджетные ассигнования на обеспечение функционирования вновь созданных общеобразовательных организаций, вводимых в 2017 году.

Бюджет Александрово-Невского муниципального района в 2018-2020 годах сохранит социальную направленность и основные социальные приоритеты бюджетной политики:

обеспечение обязательств в бюджетной сфере с учетом определения стоимости каждой муниципальной услуги (работы) на основании нормативных затрат, рассчитанных в соответствии с общими требованиями и базовыми нормативами затрат на их оказание;

продолжение поэтапной реализации задач социальной сферы, поставленных в майских указах Президента Российской Федерации.

## **6. Приоритеты бюджетных расходов**

Для обеспечения устойчивости бюджетной системы при формировании расходов бюджета Александрово-Невского муниципального района на 2018-2020 годы предлагается исходить из необходимости обеспечения в первоочередном порядке исполнения публичных нормативных обязательств и финансирования расходов, непосредственно влияющих на достижение целевых показателей в соответствующих сферах, заявленных в основных параметрах прогноза социально-экономического развития муниципального района.

Приоритетами бюджетных расходов на предстоящий период остаются мероприятия государственных программ, направленных на развитие социально-культурной сферы, безусловное выполнение социальных обязательств перед гражданами и непосредственно оказывающих влияние на качество жизни населения района.

В рамках реализации государственной программы "Развитие образования на 2014-2025 годы " приоритетным остаётся обеспечение равных возможностей доступа получения современного качественного образования каждому ребенку независимо от места жительства, материального положения семьи и позитивная социализация детей. С учетом финансовой поддержки из областного бюджета в муниципальных общеобразовательных организациях будут обеспечены условия для получения общего образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами для каждого школьника. Будет продолжена реализация мероприятий по развитию материальной базы общего образования ( при обеспечении их софинансирования за счет средств федерального бюджета), в том числе мероприятий, направленных на решение приоритетных задач по ликвидации второй смены обучения в общеобразовательных организациях.

Сохранено предоставление субвенций бюджетам муниципальных районов на реализацию Закона Рязанской области от 16.08.2007 №105-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Рязанской области по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей".

Планируется финансирование мероприятий, направленных на поддержку инноваций в муниципальных образовательных организациях, оздоровление и летний отдых детей, повышение безопасности пребывания детей в муниципальных образовательных организациях.

Также планируется решать задачи по развитию социализации и самореализации молодежи, совершенствованию систем гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания.

В рамках реализации муниципальной программы «Развитие культуры Александрово-Невского муниципального района на 2016-2020 годы и период до 2023 годов» бюджетные ассигнования будут направлены на:

сохранение культурного и исторического наследия;  
поддержку культуры, искусства и народного творчества;  
развитие библиотечного и музейного дела в части обеспечения сохранности, реставрации, пополнения и оцифровки библиотечных и музейных фондов.

Для приобщения различных категорий и возрастных групп населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом сохранятся приоритетные направления бюджетной политики, реализуемые в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании – Александро-Невский муниципальный район Рязанской области на 2016-2020 годы и период до 2023 годов».

В рамках реализации муниципальной программы «Молодежь» подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей на 2016-2020 годы и период до 2023 годов» будет продолжена государственная поддержка решения жилищной проблемы молодых семей, признанных в установленном порядке нуждающимися в жилом помещении, включая предоставление молодым семьям, участникам программы, социальных выплат на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома, дополнительной социальной выплаты по рождению (усыновлению) одного ребенка за счет средств федерального, областного и местного бюджетов.

Планируется выделение средств на реализацию мероприятий, направленных на повышение уровня комплексного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры, мероприятий по строительству (реконструкции) объектов в рамках проектов комплексного обустройства площадок под комплексную жилищную застройку, мероприятия по грантовой поддержке местных инициатив граждан, проживающим в сельской местности.

Бюджетные ассигнования регионального дорожного фонда в рамках государственной программы "Дорожное хозяйство и транспорт на 2014-2022 годы" планируется направить на обеспечение сохранности и круглогодичное устойчивое функционирование сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения. В целях комплексного развития дорожной сферы на всей территории Рязанской области и увеличения протяженности автомобильных дорог общего пользования будет продолжена поддержка муниципальных образований в осуществлении ими дорожной деятельности на местных автомобильных дорогах, в том числе в строительстве автодорог местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования.

Модернизация системы водоснабжения муниципального района, установка оборудования водоочистки будет продолжена в соответствии с государственной программой "Развитие коммунальной инфраструктуры, энергосбережение и повышение энергосбережение и повышение энергетической эффективности на 2015-2020 годы".

В соответствии с государственной программой "Профилактика правонарушений предупреждение чрезвычайных ситуаций на 2015-2020 годы" планируется финансирование мероприятий, направленных на обеспечение надлежащего уровня общественной безопасности и укрепление общественного порядка, профилактику экстремистских и террористических проявлений, совершенствование системы профилактики правонарушений, формирования негативного отношения к потреблению наркотиков. в том числе среди несовершеннолетних, а также на реализацию функций в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны.

Обеспечение процесса эффективного планирования и исполнения муниципального бюджета путем внедрения современных программных продуктов, создание условий для обеспечения устойчивости бюджета муниципального образования и безусловного исполнения принятых обязательств по вопросам местного значения наиболее эффективным способом, проведение мониторинга качества управления муниципальными финансами с учетом актуализации индикаторов, используемых при оценке, отражающих основные направления бюджетной политики, будет осуществляться в рамках муниципальной программы "Повышение эффективности управления муниципальными финансами Александро-Невского муниципального района Рязанской области на 2016-2020 годы и на период до 2023 года".

## **7. Политика в сфере межбюджетных отношений**

Межбюджетные отношения на 2018-2020 годы будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Рязанской области от 2 декабря 2005 года № 131-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Рязанской области».

Приоритетным направлением в сфере межбюджетных отношений является реализация мероприятий, способствующих повышению эффективности формирования, предоставления и распределения межбюджетных трансфертов.

Реализация поставленных задач осуществляется в виде предоставления межбюджетных трансфертов сельским поселениям Александрово-Невского муниципального района, включая дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и иные межбюджетные трансферты, в рамках выполнения основных мероприятий муниципальной программы «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Александрово-Невского муниципального района Рязанской области на 2016-2020 годы и период до 2023 годов».

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений будет определяться исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности, установленного решением Александрово-Невской районной Думы о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и плановый период.

Исполнение органами местного самоуправления Александрово-Невского муниципального района передаваемых государственных полномочий будет осуществляться за счет предоставления из областного бюджета субвенций бюджету муниципального района.

В целях финансового обеспечения расходных обязательств поселений при наличии оснований будет продолжена практика предоставления из бюджета района бюджетных кредитов.

## **8. Политика в сфере управления муниципальным долгом**

Реализация долговой политики в 2018-2020 годах будет направлена на решение задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки, минимизации расходов на обслуживание муниципального долга.

В этой связи долговая политика в планируемом периоде будет актуализироваться по мере изменения конъюнктуры на внутреннем финансовом рынке и ориентирована на:

поддержание объема обязательств Александрово-Невского муниципального района на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков;

обеспечение исполнения обязательств Александрово-Невского муниципального района в полном объеме при исполнении всех других расходных обязательств;

обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств Александрово-Невского муниципального района.