



Александрo-Невская районная Дума
Рязанской области

Проект

РЕШЕНИЕ

от 21 декабря 2016 года

р.п. Александрo-Невский

№

Об основных направлениях бюджетной политики муниципального образования – Александрo-Невский муниципальный район Рязанской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

Рассмотрев проект решения Александрo-Невской районной Думы «Об основных направлениях бюджетной политики муниципального образования – Александрo-Невский муниципальный район Рязанской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», внесенный главой Александрo-Невского муниципального района, руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации, Александрo-Невская районная Дума

РЕШИЛА:

1. Утвердить основные направления бюджетной политики муниципального образования – Александрo-Невский муниципальный район Рязанской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» согласно приложению к настоящему решению.
2. Направить настоящее решение главе Александрo-Невского муниципального района для подписания и обнародования.
3. Настоящее решение вступает в силу с 1 января 2017 года.

Председатель районной Думы

Н.Ф.Шмелева

Глава муниципального района

В.Ф.Оводков

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ - АЛЕКСАНДРО-НЕВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2017 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2018 И 2019 ГОДОВ

Основные направления бюджетной политики муниципального образования - Александрo-Невский муниципальный район Рязанской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – Основные направления бюджетной политики) разработаны в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании – Александрo-Невский муниципальный район Рязанской области». При подготовке учитывались положения следующих документов:

Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года;

указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761 (далее – майские указы Президента Российской Федерации);

программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р;

Основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов;

муниципальных программ Александрo-Невского муниципального района (далее – муниципальные программы).

Основные направления бюджетной политики определяют цели и приоритеты действий Администрации Александрo-Невского муниципального района в среднесрочной перспективе в бюджетной сфере, а также условия и основные подходы формирования проекта бюджета Александрo-Невского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Для обеспечения взвешенного подхода к формированию бюджета Александрo-Невского муниципального района и минимизации рисков его несбалансированности бюджетное планирование будет осуществляться на прогнозе социально-экономического развития Александрo-Невского муниципального района Рязанской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

1. Основные итоги бюджетной политики Александрo-Невского муниципального района

В сложившихся экономических условиях основными результатами реализации бюджетной политики в 2015 году и первой половине 2016 года стали:

сохранение сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета Александрo-Невского муниципального района Рязанской области;

оптимизация расходов бюджета муниципального района, включая сокращение в 2015 году текущих расходов бюджета на содержание органов местного самоуправления на 5%;

исполнение действующих расходных обязательств бюджета муниципального района;

повышение качества бюджетного процесса и обеспечение, начиная с 2016 года, перехода на принцип планирования и исполнения бюджета Александрo-Невского муниципального района на основе муниципальных программ;

приведение ведомственных перечней муниципальных услуг (работ) в соответствие с федеральными базовыми отраслевыми перечнями государственных услуг (работ);

осуществление расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг с учетом общих требований, утвержденных на федеральном уровне;

обеспечение размера дефицита и объема муниципального долга Александрo-Невского муниципального района в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

продолжение совершенствования межбюджетных отношений и системы стимулирования органов местного самоуправления поселений Александрo-Невского муниципального района к наращиванию собственного доходного потенциала, повышению эффективности бюджетных расходов;

продолжение работы по повышению открытости и доступности бюджета и бюджетного процесса для граждан. Разработаны и опубликованы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» брошюры «Бюджет для граждан» к проекту решения Александрo-Невской районной

Думы об утверждении бюджета Александро-Невского муниципального района на 2016 год и к отчету об исполнении бюджета за 2015 год.

2. Цели и задачи бюджетной политики на 2017-2019годы

Основной целью бюджетной политики Александро-Невского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Александро-Невского муниципального района в условиях ограниченности доходных источников. При этом сохраняется преемственность реализуемых задач бюджетной политики, проводимой в 2016 году, актуализированных с учетом текущей экономической ситуации и прогноза социально-экономического развития Александро-Невского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

В среднесрочном периоде для проведения бюджетной политики, предусматривающей сбалансированность муниципального и консолидированного бюджетов с безусловным выполнением всех принятых обязательств социального характера и выполнением закрепленных за органами местного самоуправления Александро-Невского муниципального района функций, планируется решение следующих основных задач:

1) сохранение и развитие налогового потенциала Александро-Невского муниципального района, включая реализацию мероприятий, направленных на:

повышение качества администрирования налоговых доходных источников бюджета;
активизацию взаимодействия органов местного самоуправления Александро-Невского муниципального района и территориальных налоговых органов в части актуализации базы данных, необходимых для начисления имущественных налогов и расширения налогооблагаемой базы по ним, а также по погашению налоговой задолженности в бюджет;

легализацию трудовых отношений и своевременную уплату налога на доходы физических лиц;

применение эффективных мер бюджетного и налогового стимулирования, обеспечивающих улучшение качества инвестиционного климата;

обеспечение эффективного управления и распоряжения муниципальной собственностью;

2) повышение эффективности бюджетных расходов за счет:

обеспечения результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления, совершенствования оценки результатов исполнения муниципальных программ в целях принятия объективных (обоснованных) управленческих решений;

сдерживания роста расходов бюджета муниципального района, адаптации расходной части бюджета к новым экономическим условиям;

минимизации принятия новых расходных обязательств исходя из обоснованности социального и бюджетного эффекта их реализации и с учетом текущей экономической ситуации и бюджетных возможностей;

повышения эффективности осуществления муниципальных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Александро-Невского муниципального района;

совершенствования механизма осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений;

продолжения мониторингов оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств;

3) повышение эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ) за счет:

продолжения оптимизации структуры сети муниципальных учреждений Александро-Невского муниципального района при условии сохранения удовлетворенности потребности населения в оказании муниципальных услуг (выполнении работ);

снижения административных барьеров при предоставлении исполнительными органами местного самоуправления муниципальных услуг, в том числе в электронной форме;

актуализации ведомственных перечней муниципальных услуг (работ) в целях исключения финансового обеспечения услуг (работ), не связанных с реализацией полномочий муниципальных районов;

анализа и совершенствования нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в целях выявления существенной дифференциации в стоимости однотипных муниципальных услуг и принятия мер по оптимизации затрат на их оказание. Осуществление перехода в 2017 года на финансирование муниципальных работ на основе утверждаемых нормативов затрат (в настоящее время стоимость работ определяется сметным методом);

4) ограничение дефицита бюджета муниципального района и снижение уровня долговой нагрузки на бюджет за счет:

реализации мероприятий государственной программы Рязанской области «Повышение эффективности управления муниципальными финансами на 2015-2020 годы»;

5) повышение открытости и доступности для граждан информации о бюджетном процессе и самом бюджете. Регулярное размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» брошюры «Бюджета для граждан», отражающей формирование и исполнение бюджета Александров-Невского муниципального района.

3. Основные подходы к формированию расходов бюджета Александров-Невского муниципального района на 2017-2019 годы

Формирование объема расходов бюджета Александров-Невского муниципального района на 2017-2019 годы будет осуществляться исходя из следующих основных подходов:

1) определение «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2017-2019 годы не выше уровня объемов, установленных решением Александров-Невской районной Думы от 21 декабря 2015 года № 114 «Об утверждении бюджета муниципального образования – Александров-Невский муниципальный район Рязанской области на 2016 год» (с изменениями), с учетом вносимых в действующее бюджетное законодательство изменений и необходимости финансового обеспечения «длящихся» расходных обязательств;

2) уточнение «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2017-2019 годы с учетом:
- поэтапного исполнения решений по повышению оплаты труда отдельных категорий работников организаций в сферах образования и культуры в соответствии с майскими указами Президента Российской Федерации;

- индексации расходов на коммунальные услуги с 1 июля 2017 года;

3) определение объема бюджетных инвестиций в рамках муниципальных программ исходя из реальных возможностей бюджета по их финансовому обеспечению. Приоритетными для включения в бюджетные инвестиции будут объекты, софинансируемые из федерального и областного бюджетов, а также объекты, имеющие высокую социальную значимость.

Бюджет Александров-Невского муниципального района в 2017-2019 годах сохранит социальную направленность и основные социальные приоритеты бюджетной политики:

обеспечение обязательств в бюджетной сфере с учетом определения стоимости каждой муниципальной услуги (работы) на основании нормативных затрат, рассчитанных в соответствии с общими требованиями и базовыми нормативами затрат на их оказание;

продолжение поэтапной реализации задач социальной сферы, поставленных в майских указах Президента Российской Федерации.

4. Приоритеты бюджетных расходов

При формировании расходов бюджета Александров-Невского муниципального района на 2017-2019 годы предлагается уделять внимание приоритетным задачам, реализуемым в рамках муниципальных программ, направленных на достижение целей и результатов государственной политики в соответствующих сферах.

В рамках реализации муниципальной программы «Развитие образования в 2016-2020 годах и период до 2023 годов» будет продолжено финансовое обеспечение предоставления качественных муниципальных услуг населению на основе задач, определенных майскими указами Президента Российской Федерации,

реализация комплекса мер по поддержке, привлечению и закреплению педагогов в общеобразовательных организациях.

Планируется финансирование мероприятий, направленных на поддержку инноваций в муниципальных образовательных организациях, оздоровление и летний отдых детей, повышение безопасности пребывания детей в муниципальных образовательных организациях.

Также планируется решать задачи по развитию социализации и самореализации молодежи, совершенствованию систем гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания.

Также планируется государственная поддержка по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа за счет субвенций федерального и областного бюджетов.

В рамках реализации муниципальной программы «Развитие культуры Александров-Невского муниципального района на 2016-2020 годы и период до 2023 годов» бюджетные ассигнования будут направлены на:

сохранение культурного и исторического наследия;

поддержку культуры, искусства и народного творчества;

развитие библиотечного и музейного дела в части обеспечения сохранности, реставрации, пополнения и оцифровки библиотечных и музейных фондов.

Для приобщения различных категорий и возрастных групп населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом сохранятся приоритетные направления бюджетной политики, реализуемые в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании – Александров-Невский муниципальный район Рязанской области на 2016-2020 годы и период до 2023 годов».

В рамках реализации муниципальной программы «Молодежь» подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей на 2016-2020 годы и период до 2023 годов» будет продолжена государственная поддержка решения жилищной проблемы молодых семей, признанных в установленном порядке нуждающимися в жилом помещении, включая предоставление молодым семьям, участникам программы, социальных выплат на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома, дополнительной социальной выплаты по рождению (усыновлению) одного ребенка за счет средств федерального, областного и местного бюджетов.

5. Политика в сфере межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения на 2017-2019 годы будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Рязанской области от 2 декабря 2005 года № 131-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Рязанской области».

Приоритетным направлением в сфере межбюджетных отношений является реализация мероприятий, способствующих повышению эффективности формирования, предоставления и распределения межбюджетных трансфертов.

Реализация поставленных задач осуществляется в виде предоставления межбюджетных трансфертов сельским поселениям Александров-Невского муниципального района, включая дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и иные межбюджетные трансферты, в рамках выполнения основных мероприятий муниципальной программы «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Александров-Невского муниципального района Рязанской области на 2016-2020 годы и период до 2023 годов».

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений будет определяться исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности, установленного решением Александров-Невской районной Думы о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и плановый период.

Исполнение органами местного самоуправления Александров-Невского муниципального района передаваемых государственных полномочий будет осуществляться за счет предоставления из областного бюджета субвенций бюджету муниципального района.

В целях финансового обеспечения расходных обязательств поселений при наличии оснований будет продолжена практика предоставления из бюджета района бюджетных кредитов.

6. Политика в сфере управления муниципальным долгом

Реализация долговой политики в 2017-2019 годах будет направлена на решение задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки, минимизации расходов на обслуживание муниципального долга.

В этой связи долговая политика в планируемом периоде будет актуализироваться по мере изменения конъюнктуры на внутреннем финансовом рынке и ориентирована на:

поддержание объема обязательств Александров-Невского муниципального района на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков;

обеспечение исполнения обязательств Александров-Невского муниципального района в полном объеме при исполнении всех других расходных обязательств;

обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств Александров-Невского муниципального района.